

政务大数据标准现状与趋势

中国信息通信研究院 云大所
大数据技术主管 姜春宇

国家电子政务近期相关政策

国家层面政策文件

- 《推进“互联网+政务服务”开展信息惠民试点实施方案》 2016年4月14日
- **《政务信息资源共享管理暂行办法》 2016年9月19日**
- 《国务院关于印发“十三五”国家信息化规划的通知》 2016年12月27日
- 《“互联网+政务服务”技术体系建设指南》 2017年1月12日
- **《政务信息系统整合共享实施方案》 2017年5月18日**
- **《政务信息资源目录编制指南（试行）》的通知 发改委、网信办 2017年7月**

地方层面政策文件

- 《杭州市政务数据资源共享管理暂行办法》 2015年2月
- **《xx省政务信息系统整合共享实施方案》**
- **《xx市政务数据资源共享管理办法》**

政务信息资源标准与政策进展



- 政务信息资源交换体系和目录体系标准解决了政务资源的元数据、编码规范性、交换体系功能架构的问题，但由于种种原因，没有推广起来
- 政务信息资源标准制定和推广这10多年来进展缓慢，除了数据资源的共享交换，当前政务信息化同步面临大数据的分析应用与数据治理/管理的诉求

政务信息资源共享管理暂行办法解读

01

政务信息共享原则



1. 以共享为原则，不共享为例外
2. 需求导向，无偿使用
3. 统一标准，统筹建设
4. 建立机制，保障安全

02

政务信息资源分类



- 无条件共享
- 有条件共享
- 不予共享

03

政务信息共享平台



共享平台是管理国家政务信息资源目录、支撑各政务部门开展政务信息资源共享交换的国家关键信息基础设施，包括共享平台（内网）和共享平台（外网）两部分。

04

分工



- 国家发展改革委、国家网信办组织编制信息共享工作评价办法，国家网信办负责组织建立政务信息资源共享网络安全管理制度
- 国家发展改革委、财政部、国家网信办建立国家政务信息化项目建设投资和运维经费协商机制。

政务信息系统整合共享实施方案解读

五个统一原则

总体目标，17年底完成国务院部门系统整合清理工作，2018年6月实现各个部门整合后的政务信息系统统一接入国家数据共享交换平台

- 审、清结合，加快消除“僵尸”信息系统
- 推进整合，加快部门内部信息系统整合共享
- 设施共建，提升国家统一电子政务网络支撑能力
- 促进共享，推进接入即统一数据共享交换平台
- 推动开放，加快公共数据开放网站建设
- 强化协同，推进全国政务信息共享网站建设
- 构建目录，开展政务信息资源目录编制和全国大普查
- 完善标准，加快构建政务信息共享标准体系
- 一体化服务，规范网上政务服务平台体系建设
- 上下联动，开展“互联网+政务服务”试点

七大保障措施



政务信息资源目录编制指南（试行）

政务信息资源目录



目录元数据

信息资源分类	信息资源名称	信息资源代码	信息资源提供方	资源提供方代码	信息资源摘要	信息资源格式	信息项信息		共享属性			开放属性		更新周期	发布日期	关联资源代码
							信息项名称	数据类型	共享类型	共享条件	共享方式	是否向社会开放	开放条件			

目录编写流程



当前共享交换的问题



标准使用

国标和地方标准长时间没有使用，缺少标准推广的手段。缺少实操的指南来指引标准的使用。无验证和评估手段来检验标准的使用效果。



业务系统建设

很多业务系统的建设过程中就没有参考标准来建立表和字段，数据采集的手段较为落后，准确度较低，数据录入过程缺少规范。



专业机构缺失

缺少相应的机构来执行数据标准建设、运营管理政务信息资源平台，对各个业务部门进行培训和指引。



数据共享的权责

缺少激励措施
数据的集中管控会造就新的权利，如何平衡
注重数据的安全保护措施

共享交换建议



标准指南和评价体系

制定相对详实的操作指南和管理办法，推动标准的落地，组织优秀案例的推广。建立评价体系



数据基础建设

规范化数据采集和数据录入流程，明确各个子业务的数据要求，纳入考核体系。重视数据质量提升，夯实数据基础。



成立专门数据管理部门

成立专业的数据管理部门，持续建立并更新数据标准，对各个业务部门进行培训和指引。

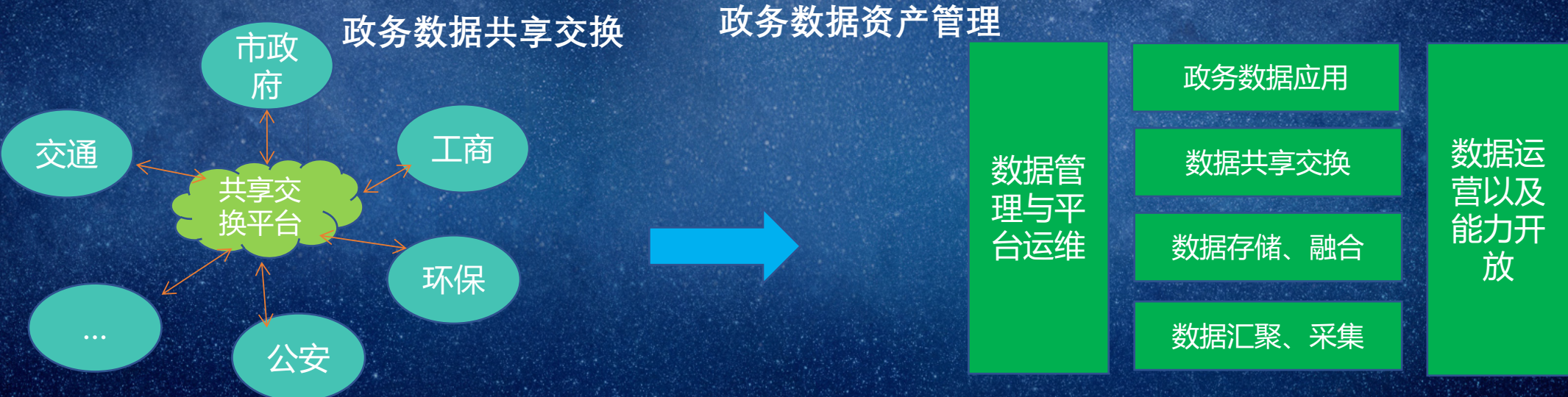


权责梳理

明确权责，对开放共享积极有效的给予奖励。对数据管理部门进行服务质量的评估考核，加强数据安全意识，采取多种安全保护措施。

新挑战：政务数据治理和数据资产管理

- 数据资产（Data Asset）是指由企业拥有或者控制的，能够为企业带来未来经济利益的，以物理或电子的方式记录的数据资源，如文件资料、电子数据等。在企业中，并非所有的数据都构成数据资产，数据资产是能够为企业产生价值的数据资源。-----大数据发展委员会《数据资产管理实践白皮书》
- 政务数据资产是指由政务服务实施机构建设、管理、使用的各类业务应用系统，以及利用业务应用系统依法依规直接或间接采集、使用、生产、管理的，具有经济、社会等方面**价值**，权属明晰、可控、可交换的非涉密政府数据。
- -----贵州《贵州省政府数据资产管理登记暂行办法》



- 打通“信息孤岛”，实现各业务部门之间数据高效、规范、安全的交换共享，满足业务需求
- 形成规范的公共基础、主题数据库
- 政务数据资产的梳理、管理、共享交换、应用、对外服务、评估，使之增值保值等
- 满足共享交换，建立政务数据的挖掘分析体系，服务政府决策、公民服务、城市管理、公共安全等方面。

数据资产管理的模型

《数据资产管理实践白皮书》中的数据资产管理架构包含9个活动职能和2个保障措施。活动职能是指落实数据资产管理的一系列具体行为，保障措施是为了支持活动职能实现的一些辅助的组织架构和制度体系。



数据资产管理体系架构—大数据发展促进委员会《数据资产管理实践白皮书》

原则

国家所有，统筹管理、充分利用、安全可控

建立管理机构

需要建立数据资产管理与运营的机构，监管机构

建立制度和规范

配套相应的制度和活动流程规范

实施

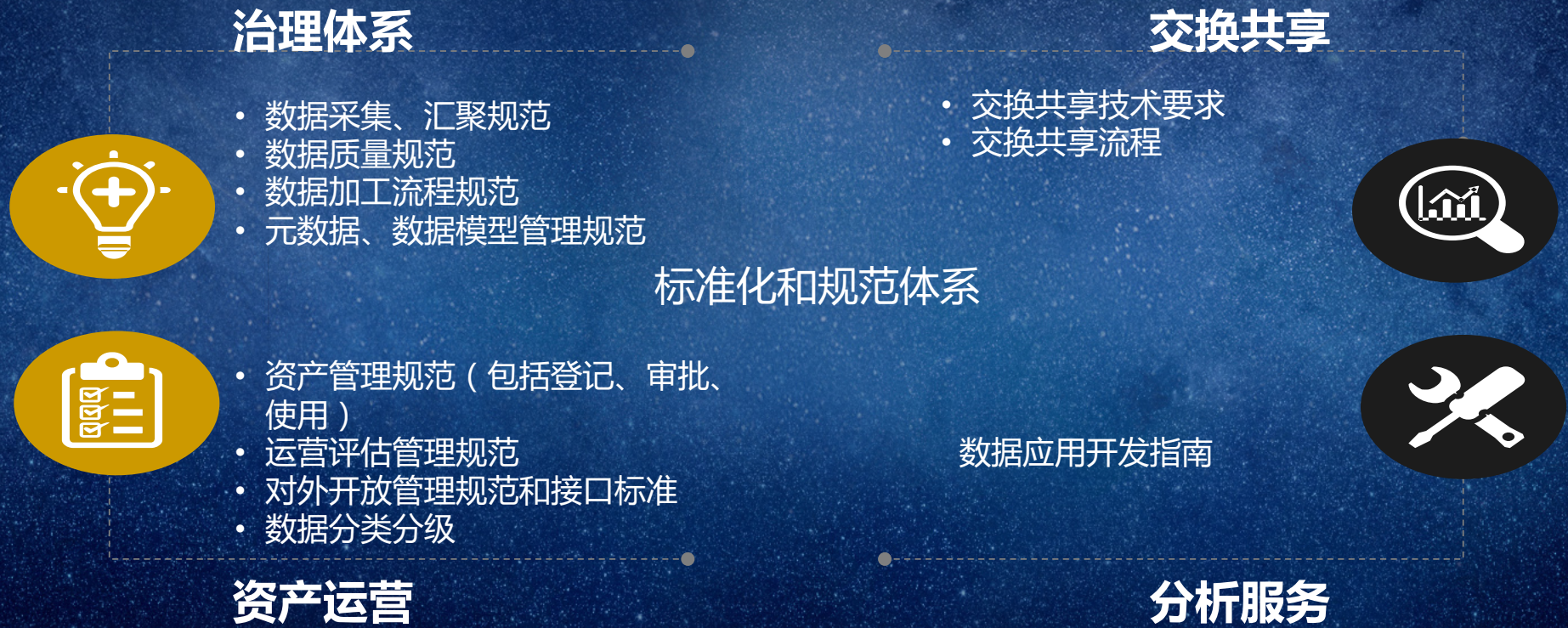
实施政务数据汇聚、平台建设、数据治理、运营、流通，评估实施效果。

政务数据资产管理的实施路径



政务数据治理和资产管理的标准化趋势

- 中国信通院和大数据发展促进委员会即将成立政务大数据工作组，致力于梳理政务大数据解决方案的技术标准，政务数据资产管理、数据治理的方法论，所涉及的规范、流程与标准，共享当前最佳实践。



THANKS